PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW

Warszawa, dnia 23 maja 2014 r.

DKK1-421/17/14/MAB

DECYZJA nr DKK – 67/2014

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331ze zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego z wniosku VEKA AG z siedzibą w Sendenhorst (Niemcy) **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez VEKA AG z siedzibą w Sendenhorst (Niemcy) kontroli nad GEALAN Holding GmbH z siedzibą w Oberkotzau (Niemcy) oraz GEALAN Dienstleistung GmbH z siedzibą w Oberkotzau (Niemcy).

Uzasadnienie

4 kwietnia 2014 r. wpłynęło do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej także „Prezes Urzędu" lub „organ antymonopolowy") zgłoszenie zamiaru koncentracji przedsiębiorców, polegającej na przejęciu przez VEKA AG z siedzibą w Sendenhorst (Niemcy) (dalej „VEKA" lub „wnioskodawca") kontroli nad GEALAN Holding GmbH z siedzibą w Oberkotzau (Niemcy) oraz GEALAN Dienstleistung GmbH z siedzibą w Oberkotzau (Niemcy) (dalej łącznie jako „GEALAN").

W związku z tym, iż:

1) spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, bowiem:
   - łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 1 mld euro, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji

i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.), zwanej dalej również „*ustawą o ochronie konkurencji*", przy czym łączny obrót tych przedsiębiorców przekroczył także równowartość 50 mln euro na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 tej ustawy,

- przejęcie kontroli nad innym przedsiębiorcą jest jednym ze sposobów koncentracji, określonym w art. 13 ust. 2 pkt 2 *ustawy o ochronie konkurencji*,

2) nie występuje w tej sprawie żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 14 *ustawy o ochronie konkurencji*, wyłączająca obowiązek zgłoszenia zamiaru przedmiotowej koncentracji,

zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w tej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), organ antymonopolowy zawiadomił wnioskodawcę pismem z 8 kwietnia 2014 r.

Uczestnicy koncentracji

VEKA (aktywny uczestnik koncentracji) należy do grupy kapitałowej VEKA, na której czele stoi spółka Laumann Industrie-Holding GmbH & Co. KG z siedzibą w Sendenhorst, Niemcy. Główne obszary działalności spółek z Grupy VEKA obejmują produkcję i sprzedaż produktów i komponentów z plastiku, głównie systemów profili PCW (polichlorek winylu) do stolarki otworowej (okna i drzwi), systemów płyt PCW oraz systemów rolet zewnętrznych. Spółki z grupy VEKA tylko w nieznacznym zakresie prowadzą również działalność obejmującą produkcję okien i drzwi (dotyczy to rynków w Chinach, Indiach i Wielkiej Brytanii). Z wyjątkiem wskazanych rejonów, spółki z Grupy VEKA nie prowadzą samodzielnie produkcji okien lub drzwi PCW, a ich systemy profili, jako komponenty, przeznaczone są dla klienta biznesowego (tj. producentów okien i drzwi PCW).

Na terytorium Polski Grupa VEKA prowadzi swoją działalność za pośrednictwem spółki zależnej, VEKA Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Skierniewicach oraz w małym stopniu przez sprzedaż bezpośrednią VEKA. Działalność Grupy VEKA na terenie Polski obejmuje produkcję i sprzedaż profili PCW do stolarki otworowej – okien i drzwi (balkonowych, wejściowych, przesuwanych, podnoszono-przesuwanych, przesuwano-uchylanych), sprzedaż płyt PCW oraz sprzedaż akcesoriów do produkcji okien i drzwi, takich jak rolety zewnętrzne, parapety wewnętrzne oraz szprosy, jako wykończenie systemów okiennych, a także płyty z PCW.

GEALAN (pasywny uczestnik koncentracji) to dwie niemieckie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Należą one do grupy kapitałowej GEALAN ("Grupa GEALAN"), na której czele stoi GEALAN Beteiligungs GmbH z siedzibą w Oberkotzau, Niemcy. Grupa GEALAN należy do portfolio spółek inwestycyjnych funduszu Halder GIMV Germany II GmbH&Co. KG z siedzibą we Frankfurcie nad Menem, Niemcy, który jest jednym z funduszy Halder Beteiligungsberatung GmbH z siedzibą we Frankfurcie nad Menem, Niemcy. W Polsce GEALAN posiada spółkę zależną, tj. GEALAN Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Rzgowie.

Spółki z grupy GEALAN zajmują się produkcją systemów profili PCW do okien i drzwi. Przedmiotem działalności GEALAN jest produkcja, dystrybucja i sprzedaż systemów profili okiennych i drzwiowych służących do produkcji okien i drzwi z PCW, jako komponenty przeznaczone dla klientów biznesowych, tj. producentów okien i drzwi PCW.

Przyczyny i zakres koncentracji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie konkurencji.

Podstawą zgłoszenia jest umowa sprzedaży udziałów GEALAN zawarta 10 marca 2014 r. W wyniku koncentracji VEKA nabędzie wyłączną kontrolę nad GEALAN poprzez nabycie 100% udziałów w ww. spółkach od ich obecnych wspólników, tj. GEALAN Beteiligungs GmbH oraz GEALAN GmbH & Co. KG.

Wnioskodawca zadeklarował, że przyczyną transakcji jest aktualna strategia rozwoju działalności VEKA. Gospodarczym celem koncentracji jest stworzenie strategii dwumarkowej, dzięki czemu zwiększy się oferta produktowa VEKA, jak i jej jakość, co ułatwi obu stronom zmierzenie się z rosnącą konkurencją na rynku.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Grupa VEKA zajmuje się produkcją i sprzedażą na skalę międzynarodową produktów z PCW, w tym przede wszystkim profili PCW do okien i drzwi (białych, kolorowych, drewnopodobnych). Ponadto spółki z Grupy VEKA prowadzą również produkcję i sprzedaż płyt PCW, akcesoriów do produkcji drzwi i okien, takich jak parapety wewnętrzne, rolety zewnętrzne. Natomiast Grupa GEALAN zajmuje się produkcją i sprzedażą profili PCW do stolarki otworowej oraz budową form niezbędnych do produkcji profili. Oferuje głównie

profile białe, drewnopodobne, akrylowe (kolorowe), wzmocnienia stalowe, inne artykuły dodatkowe do produkcji okien i drzwi PCW. Obydwie grupy oferują swoje produkty na terenie państw UE.

Z analizy działalności VEKA oraz GEALAN wynika, że rynkami wspólnymi dla uczestników koncentracji są rynki wprowadzania do obrotu:

1. profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej);
2. rolet zewnętrznych.

Rynek wprowadzania do obrotu profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej) obejmuje wszystkie typy profili do okien i drzwi (w tym okna, okna balkonowe i tarasowe przesuwane, podnoszono-przesuwane, przesuwano-uchylane oraz drzwi wejściowe) wykonane z PCW. Objęcie definicją rynku właściwego produkcji i sprzedaży profili do okien i drzwi jest uzasadnione głównie faktem, że proces technologiczny wytworzenia takich profili z takiego samego materiału jest w zasadzie ten sam, a zatem produkcja może się odbywać na tej samej linii produkcyjnej. Przestawienie się na produkcję profili okiennych z profili drzwiowych i odwrotnie w odpowiedzi na zapotrzebowanie rynku jest możliwe w krótkim czasie i bez konieczności ponoszenia znacznych kosztów. Co więcej, większość producentów profili oferuje zarówno profile okienne, jak i drzwiowe, jak również odbiorcy profili zazwyczaj produkują zarówno okna, jak i drzwi. Taka charakterystyka dostawców i odbiorców powoduje, że w zasadzie te same spółki konkurują o tych samych klientów w odniesieniu do produktów obejmujących profile okienne i drzwiowe. Profile do okien i drzwi mogą w pewnym stopniu różnić się między sobą w zakresie wewnętrznej geometrii oraz wysokości i grubości ścian profili. Co do zasady bowiem typowe profile drzwiowe są wyższe i mają mocniejszą wewnętrzną komorę zbrojeniową (ze względu na działające większe obciążenia), co jest uwarunkowane koniecznością zapewnienia większej stabilności i wytrzymałości drzwi wejściowych, mając na uwadze ich przeznaczenie i sposób użytkowania. Niemniej jednak różnice w zbrojeniu czy wymiarach profili nie mają większego znaczenia w procesie ich produkcji.

Biorąc pod uwagę materiał użyty do produkcji profili okiennych i drzwiowych, zdaniem Prezesa Urzędu, należy rozróżnić profile wykonane z PCW, drewniane i aluminiowe. Obecnie profile okienne i drzwiowe są w głównej mierze produkowane z tworzyw sztucznych (PCW). Główne znaczenie ma tutaj preferencja i gust odbiorcy. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zgłaszającego w 2011 r. w Polsce okna PCW wyprodukowane na bazie profili PCW stanowiły ok. 77% łącznej ilości wszystkich okien wyprodukowanych w Polsce, okna drewniane na bazie profili drewnianych stanowiły ok.

21%, a okna aluminiowe ok. 2%. Profile wykonane z poszczególnych materiałów charakteryzują się zróżnicowanymi właściwościami jakościowymi i estetycznymi oraz cenami. Z tego względu segmentacja rynku jest uzasadniona.

Rynek rolet zewnętrznych, zdaniem Zgłaszającego, obejmuje zarówno rolety nakładane na okna do zamontowania wraz z nimi w świetle ościeży, jak i rolety adaptacyjne do zamontowania na zewnątrz budynku. Pod względem funkcji użytkowej rolet (izolacja akustyczna i cieplna, zapewnienie prywatności i bezpieczeństwa) w zasadzie wszystkie rolety są względem siebie substytucyjne. Większość producentów rolet ma ponadto w swojej ofercie bogaty wybór kolorów i oklein, co dodatkowo wpływa na walory estetyczne rolet. Zarówno w przypadku VEKA, jak i GEALAN sprzedaż rolet zewnętrznych jest marginalna w stosunku do głównego przedmiotu działalności (profile).

Zgłaszający nie posiada żadnych zewnętrznych analiz i badań rynku sprzedaży rolet w Polsce, a jego wartość szacuje na ok. **[tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik pkt 1]**.

Z punktu widzenia wymiaru geograficznego ww. rynki produktowe obejmują obszar EOG. Za takim ujęciem przemawia brak barier administracyjnych i prawnych, ograniczających obrót tego rodzaju produktami pomiędzy krajami członkowskimi UE, a normy dotyczące produkcji profili zostały zharmonizowane w prawie europejskim. O europejskim wymiarze rynku profili świadczy poziom importu, który w przypadku obydwu uczestników koncentracji wynosił ok. **[tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik pkt 2]** ich sprzedaży krajowej.

W tak zdefiniowanych rynkach właściwych szacunkowe udziały uczestników koncentracji w 2013 r. przedstawiały się następująco:

	profile PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej) – EOG (w %)	**rolety zewnętrzne – EOG (w %)**
VEKA	**[tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik pkt 3]**	
GEALAN		
Łącznie		

Analiza udziałów rynkowych uczestników koncentracji pokazuje, że koncentracja będzie wywierała wpływ w wymiarze horyzontalnym na europejski rynek wprowadzania do obrotu profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej). Pozycja uczestników koncentracji

na rynku europejskim jest zbliżona do ich pozycji na rynku polskim, na którym osiągają udziały rynkowe na poziomie ok. **[tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik pkt 4].**

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

Zgodnie z art. 4 pkt 9 *ustawy o ochronie konkurencji* przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, uznawane są przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 134, poz. 937), organ antymonopolowy uznał, iż:

a) przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym na europejski rynek wprowadzania do obrotu profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej)

Koncentracja wywiera wpływ na europejski rynek wprowadzania do obrotu profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej). Rynek ten obejmuje wszystkie typy profili do okien i drzwi wykonane z tworzyw sztucznych. W wymiarze geograficznym obejmuje obszar EOG. Profile jako komponenty są dostarczane producentom okien i drzwi w zależności od ich potrzeb (jedynie w nieznacznym stopniu producenci okien i drzwi są zintegrowani wertykalnie i posiadają własne linie produkcyjne profili). Na gotowe okno składa się zatem profil, szyba, okucia i zamki oraz inne materiały wykończeniowe. W przypadku drzwi panele drzwiowe w znacznej części zastępują szybę. Producenci profili PCW do stolarki otworowej sprzedają swoje produkty bezpośrednio do klienta przy pomocy własnych, wyspecjalizowanych przedstawicieli handlowych. Co do zasady dystrybucja profili PCW nie jest prowadzona przez podmioty zewnętrzne i niezależne. Jest to wynikiem specyfiki rynku, który po stronie odbiorców, będących producentami okien i drzwi, pozostaje bardzo rozdrobniony (w Polsce ok. 2,5 tys. odbiorców) i w związku z tym bezpośredni

kontakt i wsparcie techniczne odbiorców jest istotnym elementem konkurencyjności producentów profili. VEKA i GEALAN prowadzą samodzielnie bezpośrednią sprzedaż swoich produktów do odbiorców zgodnie ze złożonymi zamówieniami. Kolejną specyfiką analizowanego rynku jest to, że co do zasady producenci profili PCW do stolarki otworowej oferują swoim klientom również serwis posprzedażowy i wsparcie przy doborze rozwiązań technicznych produktów i przy rozwiązywaniu problemów związanych z produkcją okien opartą na własnych profilach, ich montażem, czy logistyką. Producenci profili PCW oferują również bezpośrednie wsparcie w rozstrzyganiu reklamacji zgłoszonych przez odbiorców gotowych okien, których przyczyną jest wadliwy profil PCW. Podobnie jak przy systemie dystrybucji, posługiwanie się w tym zakresie spółkami zewnętrznymi należy do rzadkości. Wszelkie usługi związane z oferowanymi profilami PCW świadczone na rzecz odbiorców są istotnym elementem w budowaniu pozycji producenta profili PCW na rynku.

Analizowany rynek jest wysoce konkurencyjny. Po koncentracji VEKA nadal będzie spotykać się z silną międzynarodową (Brügmann, Profile, INOUTIC-Deceuninck, Rehau, Schüco) oraz krajową (Aluplast) konkurencją. Wartym odnotowania jest fakt, że w ciągu ostatnich 7 lat kilku dużych polskich producentów okien PCW uruchomiło własną produkcję profili, tj. Drutex, Dobroplast, Decco, Plastimet, Budvar. Wejście na rynek nie jest ograniczone barierami typu koncesje czy zezwolenia. Ponadto produkcja profili do okien i drzwi, w tym profili z PCW, nie jest zasadniczo ograniczona patentami lub licencjami firm konkurencyjnych. Udziały rynkowe najbliższych konkurentów pozostają stabilne na przestrzeni ostatnich kilku lat.

b) przedmiotowa koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek w układzie wertykalnym.

W toku przeprowadzonego postępowania nie zidentyfikowano żadnych rynków, na które przedmiotowa koncentracja może wywierać wpływ w układzie wertykalnym, gdyż nie istnieją rynki, na których uczestnicy koncentracji dysponują udziałem w wysokości większej niż 30%.

c) przedmiotowa koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek w układzie konglomeratowym.

W toku przeprowadzonego postępowania nie zidentyfikowano żadnych rynków, na które przedmiotowa koncentracja może wywierać wpływ w układzie konglomeratowym, gdyż nie istnieją rynki, na których uczestnicy koncentracji dysponują udziałem w wysokości większej niż 40%.

Ocena skutków koncentracji

Przepis art. 18 *ustawy o ochronie konkurencji* stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę, w drodze decyzji, na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Oznacza to, że podstawowym celem postępowania antymonopolowego w sprawach koncentracji jest ustalenie, czy w wyniku zrealizowania zamierzonej transakcji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku właściwym.

Przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym na europejski rynek wprowadzania do obrotu profili PCW do stolarki otworowej (okiennej i drzwiowej). Jak wynika z przedstawionej wcześniej analizy struktury rynku, brak jest jednak podstaw do stwierdzenia, iż dojdzie na nim do istotnego ograniczenia konkurencji.

Należy wskazać, że wzrost udziałów VEKA na analizowanym rynku będzie stosunkowo ograniczony, a jej udział rynkowy po dokonaniu koncentracji będzie kształtował się znacznie poniżej 30%. Dodatkowo VEKA będzie spotykała się z silną konkurencją międzynarodową i polską. Sprawia to, że możliwości jednostronnego kształtowania cen przez VEKA są mało prawdopodobne. Każdy producent okien będzie mógł nadal łatwo znaleźć innego dostawcę profili. Warto też podkreślić, że sami producenci okien nie są na zawsze uzależnieni od producentów profili i samodzielnie mogą podjąć taką produkcję. Przykładem są liczni polscy producenci okien, którzy rozpoczęli sami taką produkcję w ciągu ostatnich kilku lat. Świadczy to także o tym, że bariery wejścia na ten rynek nie są wygórowane. W związku z tym w ocenie organu antymonopolowego brak jest podstaw do stwierdzenia, iż przedmiotowa koncentracja spowoduje istotne ograniczenie konkurencji na analizowanym rynku.

Wskazać także należy, iż w rozpatrywanej sprawie nie występują rynki, na które planowana koncentracja wywierałaby wpływ w układzie wertykalnym czy konglomeratowym

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż planowana transakcja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

W związku z powyższym orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów oraz art. 479^{28} § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101) – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Robert Kamiński
Dyrektor Departamentu Kontroli Koncentracji

Decyzję z załącznikiem otrzymuje:

1. VEKA AG. (Niemcy)

Za pośrednictwem pełnomocnika:

Pani Anny Dobosz
WOLF THEISS P. Daszkowski Sp. k.
ul. Mokotowska 49
00-542 Warszawa

2. aa

Załącznik do decyzji w sprawie DKK1-421/17/14/MAB zawierający tajemnice przedsiębiorstwa