Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Instrumenty zwalczania zmów przetargowych w prawie antymonopolowym

Toruń, 12.10.2012

Zakaz porozumień przetargowych w polskim prawie konkurencji

- Ustawa z dnia 24 lutego 1990 r. o *przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym* – **art. 4**

☞ nienazwany delikt prawa antymonopolowego

- Ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* - **art. 5 ust. 1 pkt 7**

☞ praktyka nazwana, której zakres podmiotowy pierwotnie ograniczał się wyłącznie do uzgodnień poziomych

- Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* – **art. 6 ust. 1 pkt 7**

☞ praktyka nazwana

Zmowa przetargowa – art. 6 ust. 1 pkt 7

Uzgadnianie:

- przez przedsiębiorców przystępujących do przetargu
- lub przez tych przedsiębiorców i przedsiębiorcę będącego organizatorem przetargu

warunków składanych ofert, w szczególności: zakresu prac lub ceny.

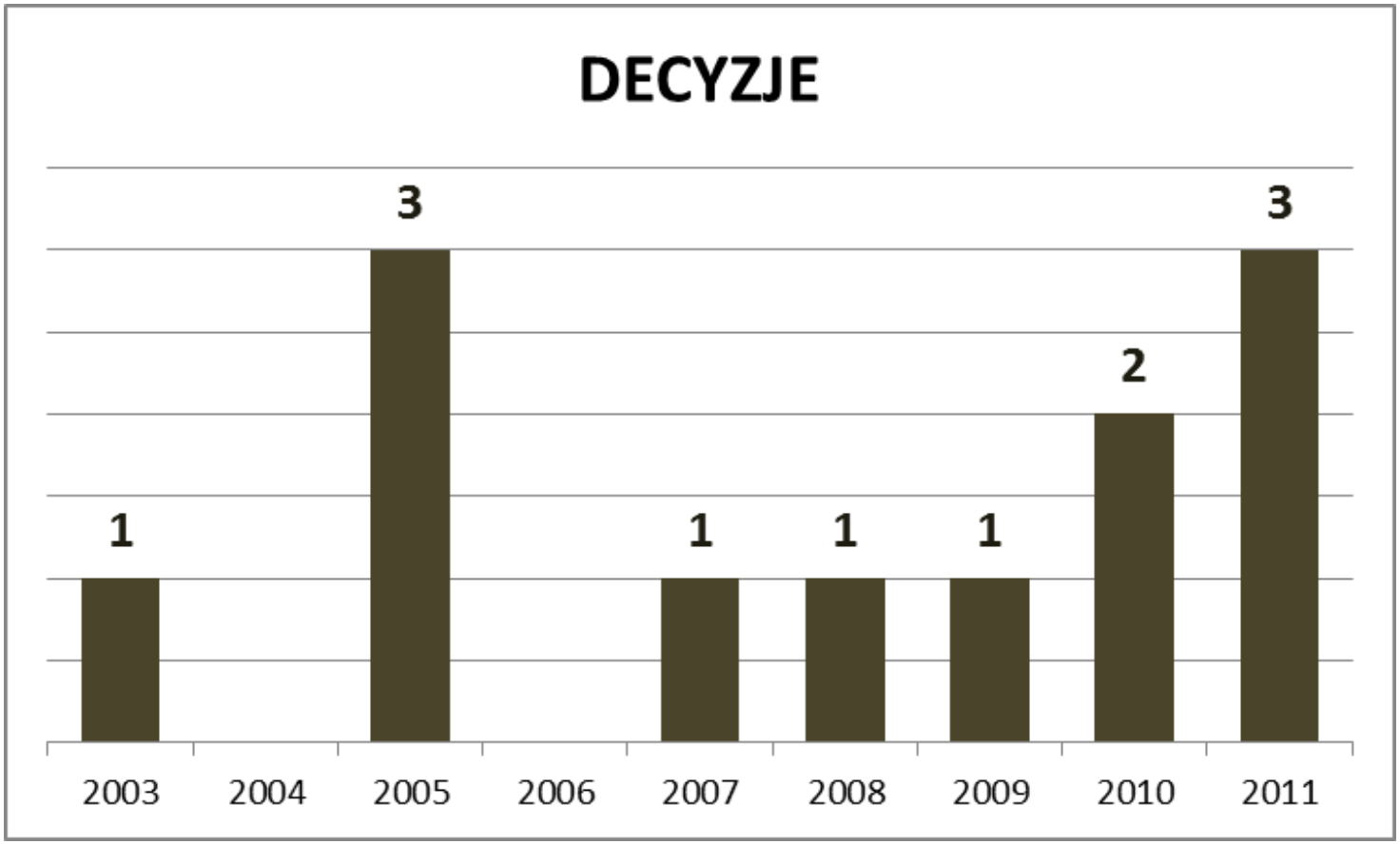
- porozumienie z kategorii najcięższych (*hard core restrictions)*, nie korzysta z wyłączenia spod zakazu porozumień ograniczających konkurencję z uwagi na niewielki udział w rynku jego uczestników (art. 7)

Decyzje Prezesa UOKiK stwierdzające zmowy przetargowe (lata 2003-2011)

- RBG-27/2011 (lokalny rynek usług leśnych)
- RKT-25/2011 (rynek wykonywania, dostawy i utrzymywania oznakowania drogowego)
- RKR-24/2011 (lokalny rynek usług dowozu uczniów do placówek oświatowych)
- RPZ-31/2010 (rynek usług utrzymania czystości w budynkach)
- RWR-24/2010 (rynek dostaw pieczątek automatycznych dla klientów instytucjonalnych)
- RPZ-12/2009 (rynek hurtowych dostaw produktów warzywnych)
- RLU-21/2008 (lokalny rynek utrzymania, kompleksowej konserwacji i renowacji zieleni komunalnej)
- RKT-22/2007 (rynek kompleksowego wyposażenia obiektów)
- RPZ-20/2005 (lokalny rynek usług oczyszczania placów i ulic)
- RPZ-28/2005 (lokalny rynek usług oczyszczania placów i ulic)
- RLU-21/2005 (lokalny rynek usług żeglugi rzecznej pasażerskiej na rzece Wiśle)
- RWR-12/2003 (lokalny rynek usług wykonywania kontroli biletów w pojazdach komunikacji zbiorowej)

Kary w wysokości od 1058 zł do 508 514

Liczba decyzji Prezesa UOKiK stwierdzających zmowy przetargowe w latach (2003-2011)

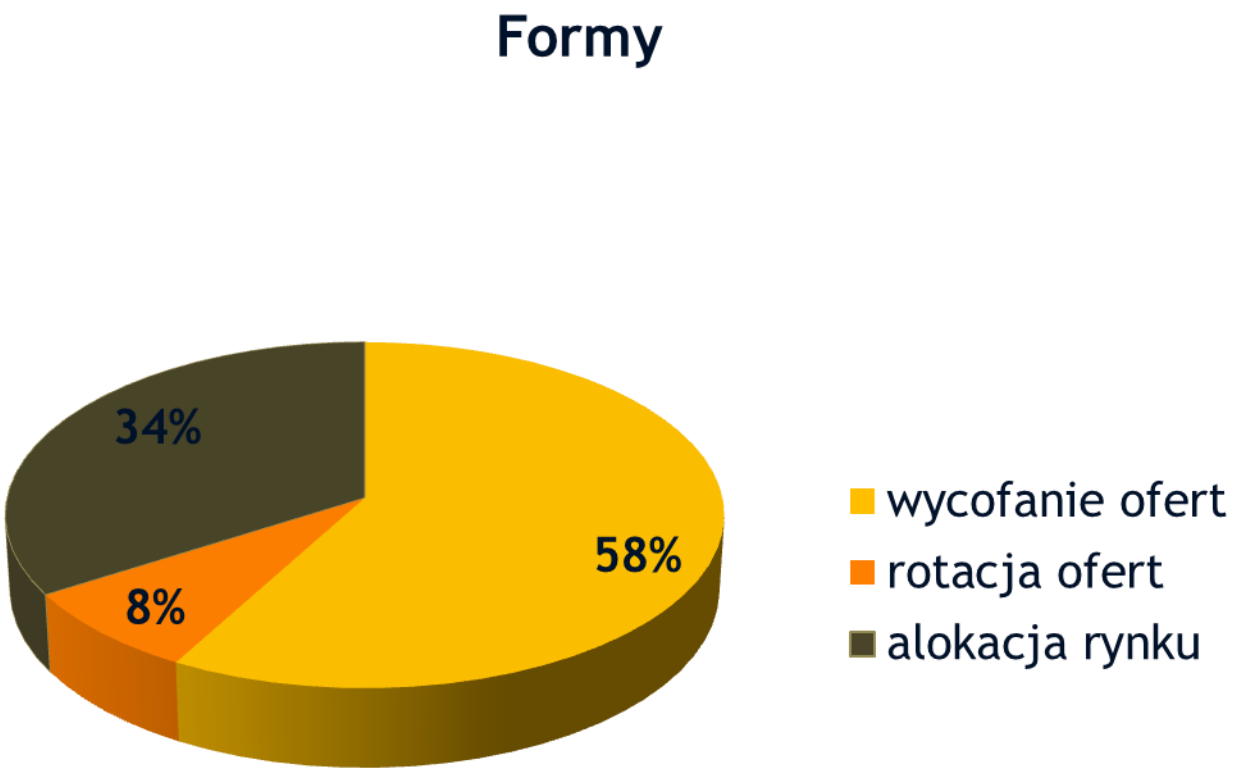


Trudności w dowodzeniu zmów przetargowych

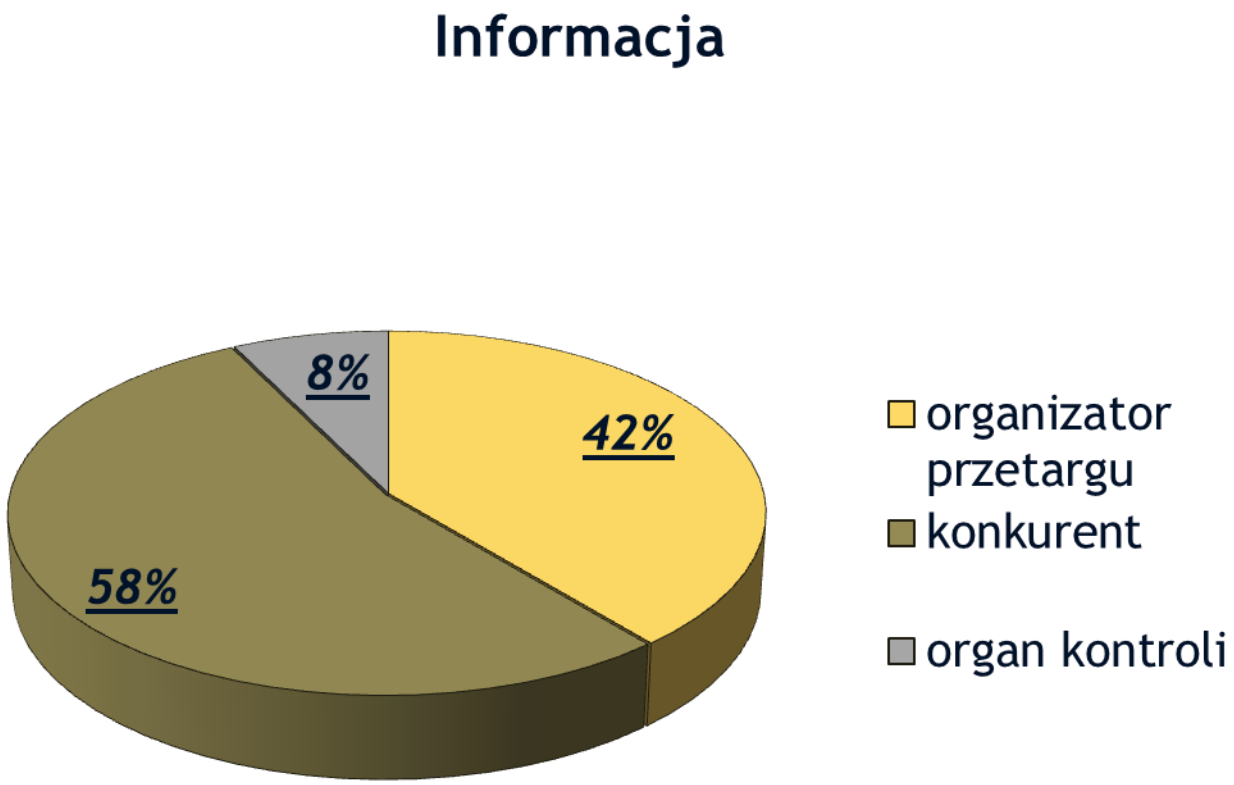
Przyczyny:

- współpraca konkurentów w przetargach ma charakter tajny
- brak dowodów bezpośrednich na zawarcie zmowy przetargowej
- różne schematy zmowy (coraz częściej występujące kombinacje różnych form zmów przetargowych)
- wyłączona praktyczna możliwość skorzystania z programu łagodzenia kar (*leniency*) z uwagi na penalizację zmów przetargowych (art. 305 k.k.)
- bierna rola uczestników przetargu w postępowaniu dowodowym

Formy zmów przetargowych w decyzjach Prezesa UOKiK



Źródło informacji o zmowie przetargowej



Konkluzja

- Zmowy przetargowe w zamówieniach publicznych generują duże koszty społeczne, albowiem zmniejszają efektywność wydatkowanych pieniędzy publicznych, stąd istnieje potrzeba intensyfikacji działań w obszarze ich skutecznego zwalczania.

- Instrumenty prawa konkurencji - właściwie wykorzystane - są do tego odpowiednim narzędziem.